联 合 国 S/2018/780

安全理事会

Distr.: General
24 August 2018
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2376(2017)号决议提交。报告介绍利比亚的政治和安全动态，综述该国的人权和人道主义局势，并概述 2018 年 5 月 7 日我的上一次报告(S/2018/429)印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治和安全动态

2. 7 月 2 日，我宣布任命美利坚合众国的斯蒂芬妮·威廉姆斯为新任负责利比亚政治事务的秘书长副特别代表。她立即就职。

3. 在本报告所述期间，我的特别代表继续与利比亚、区域和国际利益攸关方接触，以支持执行联合国行动计划。他还努力促进讨论按照行动计划的设想和安全理事会的要求(见 S/PRST/2018/11)在 2018 年举行全国选举的可行办法。总体而言，各利益攸关方仍然支持联合国行动计划，认为它是解决利比亚危机的手段。

4. 与此同时，安全局势仍然动荡不安。6 月中旬发生企图占领石油新月地带主要石油设施的行动，导致人员死亡和基础设施破坏。利比亚国民军发动了一次军事进攻，引发了许多关于侵犯人权的报告；随后它宣布，在 6 月底全面控制了东部城市德尔纳。在的黎波里，为争夺对首都的控制权而进行的战斗导致紧张局势加剧。利比亚南部的族群间冲突仍在继续，在萨巴埃琳娜城堡的武装冲突造成数人死亡。

《利比亚政治协议》的执行情况

5. 在本报告所述期间，国民代表大会和国家最高委员会成员继续讨论对《利比亚政治协议》的有限修正，其目的是建立一个经过改革和更具包容性的行政当局。但是没有就提案达成共识。

18-13987 (C) 300818 300818

6. 与此同时，联合国继续努力促进各方广泛参与政治进程。在这方面，全国 40 多个城镇的 7 000 名利比亚男女参加了全国会议进程。协商活动提供了一个让人民表达愿望和关切的机会。被征询意见的利比亚人要求结束过渡期。他们强调，需要通过选举来统一国家机构。他们强调需要保护利比亚的国家财富，并改善资源分配。此外，还为妇女、青年和境内流离失所者举办了特别活动。

国际和区域参与

7. 5 月 11 日至 13 日，作为非洲联盟利比亚问题高级别委员会会议的一部分，塞内加尔政府在达喀尔主办了一次利比亚人内部和解会议。塞内加尔总统和刚果总统以及利比亚前政权效忠者及其反对者的代表参加了会议。与会者呼吁就宪法提案进行全民投票。他们还主张非洲联盟在解决利比亚危机的努力中发挥更大作用。

8. 5 月 21 日，阿尔及利亚主办了阿尔及利亚、埃及和突尼斯三国外交部长会议。三国部长重申支持联合国行动计划，支持寻求政治解决利比亚危机的办法。6 月 9 日，七国集团(加拿大、法国、德国、意大利、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)领导人重申支持执行联合国行动计划，以促进建立一个稳定和民主的利比亚。

9. 5 月 29 日，四个主要利比亚行为体在联合国主持下在巴黎举行会议，该会议由法国总统埃马纽埃尔•马克龙主持。利比亚行为体——法耶兹•萨拉杰总理、国民代表大会议长阿吉拉•萨利赫•伊萨•古伊德尔、国家最高委员会主席哈立德•迈什里和利比亚国民军的哈里发•哈夫塔尔将军承诺与联合国进行建设性合作，在 2018 年 12 月 10 日前在安全的环境中举行议会和总统选举，并尊重选举结果。他们认识到，必须为选举建立一个宪法基础。他们表示支持我的特别代表与利比亚当局就通过宪法的提案和时间表进行协商。安全理事会欢迎这些利比亚行为体作出的承诺以及巴黎会议产生的积极势头(见 S/PRST/2018/11)。我也欢迎此次会议的召开。

西部局势

10. 在本报告所述期间，西部地区的安全局势仍然岌岌可危。对首都安全控制权的争夺战和石油新月地带的敌对行动加剧了紧张局势。国家审计局 2017 年报告发布后(见下文第 21 段)，敌对势力于 5 月 24 日在的黎波里爆发了冲突。5 月 25 日和 26 日，的黎波里革命旅和阿布萨利姆武装团体人员强迫总统卫队离开岗位，并短暂拘留了卫队负责人纳吉米•纳库阿将军。的黎波里的紧张局势加剧，原因是有传言称，来自邻近城市的武装团体计划取代隶属于民族团结政府的的黎波里武装团体。联利支助团继续与这些团体、尤其是在米苏拉塔的团体接触，特别是在 5 月 13 日与其召开一次会议，促进对话和缓和局势。

11. 还不断有关于盗窃、袭击、冲突和绑架的报告。6 月 26 日，在一份支持利比亚国民军决定将石油设施移交给“临时政府”的声明之后，一个身份不明的武装团体袭击了总理委员会副主席 Fathi al-Majbari。副主席安然逃脱，但他 7 月 20 日辞职。在津坦，敌对武装团体之间持续不断的资源之争(主要与燃料走私和人口贩

运有关)在 5 月 21 日升级为武装冲突。在这方面，一个武装团体短暂扣留平民，以换取被敌对武装团体没收的燃料卡车。5 月 19 日，在阿贾莱特市，武装团体之间发生了激烈战斗，争夺非法活动的收入。其间一名平民被流弹击中，意外死亡。5 月 23 日，23 名试图逃跑的非法移民在 Bani Walid 的一间仓库被人贩子射伤。据报在的黎波里也出现了和平示威，要求提供基本服务。

东部局势

12. 5 月 7 日，利比亚国民军在对德尔纳市长达两年的军事包围之后，对德尔纳圣战者协商委员会发起了军事行动。在受到攻击之前，协商委员会已经解散并与其他武装分子结盟，组成了德尔纳保护部队。在军事行动中使用了地面部队，并配合密集的空中轰炸和炮击，辅之以组织严密的空中支援。军事行动导致至少 27 名平民丧生，30 人受伤。据报有 140 名利比亚国民军成员死亡，但德尔纳保护部队成员死亡人数不详。大多数平民伤亡是由于利比亚国民军在人口稠密的居民区不分青红皂白地开火和使用大炮和迫击炮等非制导武器，以及交叉火力和战争遗留爆炸物造成的。5 月 29 日放宽对平民行动的限制后，成千上万的家庭逃往安全的地方。其他平民仍然被困在冲突激烈的地区，没有足够的粮食、水或医疗服务。6 月 28 日，哈夫塔尔将军宣布德尔纳已经“解放”。截至 8 月 5 日，利比亚国民军继续在老城对德尔纳保护部队人员进行间歇性打击。

13. 6 月 14 日，前石油设施警卫队和班加西防卫旅成员以及外国分子对利比亚国民军发动了进攻，以占领石油新月地带的拉斯拉努夫和西德拉港口设施。几天的武装冲突造成数目未经证实的人员伤亡，利比亚国民军于 6 月 21 日成功夺回了石油设施。6 月 25 日，利比亚国民军宣布将石油新月地带及其控制下的其他地区的石油设施移交给与设在利比亚东部的“临时政府”有关联的国家石油公司，这是前所未有的举动。但是，7 月 11 日，在萨拉杰总理请求安全理事会设立一个国际技术委员会来审计利比亚的财政状况之后，利比亚国民军同意将石油新月地带设施的控制权移交给设在的黎波里的国家石油公司。在 7 月 19 日向新闻界发表的谈话(www.un.org/press/en/2018/sc13429.doc.htm)中，安全理事会欢迎宣布国家石油公司代表所有利比亚人恢复工作，并鼓励利比亚领导人努力在《利比亚政治协议》框架内统一该国的机构。

南部局势

14. 南部局势的主要动态仍然是特布和奥拉德苏雷曼社群之间的冲突。在小规模对抗和狙击手袭击增加后，特布部队于 5 月 12 日占领了战略要地埃琳娜城堡和附属于奥拉德苏雷曼的第六旅的毗邻总部。据报大约 10 人在袭击中丧生，45 人受伤。特布部队摧毁了防御工事，从而使这个地点无法防卫，随后撤退。解决双方争端的努力，包括总理委员会的努力，迄今都失败了。与此同时，在不同地点，基于部落归属对获得基本服务实行限制的情况依然存在。

15. 5 月 31 日，与石油设施警卫队有关联的部队袭击了利比亚国民军控制的 Tamanhint 空军基地，打死四名利比亚国民军成员。利比亚国民军继续对乍得反对派团体发起定期打击行动，包括 5 月 28 日、6 月 2 日和 3 日对塞卜哈以南 90

公里的 Umm al-Aranib 发动袭击。据报南部继续发生绑架和不安全事件。6 月 23 日，三名在 Awbari 被绑架的土耳其工程师在被囚禁 233 天后获释。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

16. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在其前据点苏尔特周围及利比亚其他地区开展活动。5 月 23 日，伊黎伊斯兰国声称对前一天在阿吉达比亚东南的利比亚国民军检查站附近引爆自杀式车载简易装置负责。伊黎伊斯兰国还声称对同时在 Awjilah 以北的另一个利比亚国民军检查站发动的袭击负责。6 月 2 日，伊黎伊斯兰国袭击了阿吉达比亚东南部 Qanan 的一个警察局，导致一名平民死亡，另有五人受伤。伊黎伊斯兰国发表声明称，其战斗人员在 6 月 6 日朱夫拉区一个检查站的冲突中打死了两名利比亚国民军成员。

17. 作为总理委员会 4 月初发起的军事行动的一部分，6 月 9 日，在接到当地人员有关伊黎伊斯兰国行动的报告后，在 Bani Walid 附近的 Saddadah 地区逮捕了四个疑为伊黎伊斯兰国战斗人员的人。6 月 5 日和 13 日，美国非洲司令部与民族团结政府合作，宣布对在 Bani Walid 东南部的据称伊黎伊斯兰国成员进行空中打击，打死五名疑似伊黎伊斯兰国战斗人员，其中包括在苏尔特的伊黎伊斯兰国主要骨干 Abd al-A’ati Ashtaiwy。7 月 24 日，伊黎伊斯兰国声称对在袭击阿吉达比亚以西 Ageila 镇的一个军队检查站期间打死两名利比亚国民军人员负责。在随后的追击行动中，11 名伊黎伊斯兰国人员被打死。

经济状况

18. 5 月 12 日，总理委员会和利比亚中央银行就 2018 年预算达成协议。新预算包括公共支出 425 亿利比亚第纳尔(310 亿美元)，而 2017 年为 375 亿利比亚第纳尔(274 亿美元)。支出增加是因为纳入了以前由未获承认的“临时政府”支付的利比亚东部官员的薪金支出，以及安保人员的薪金支出增加。薪金占预算的主要部分，估计有 178 万利比亚人在公共薪资名单上。预算赤字接近 100 亿利比亚第纳尔(73 亿美元)。

19. 商定的预算是基于对石油出口产生的公共收入的预测。据财政部称，从年初至 5 月 31 日，石油和天然气出口收入超过了预期，为 133.4 亿利比亚第纳尔(97 亿美元)。在该期间，石油产量为平均每天 100 万桶，但最近对石油新月地带石油设施的袭击以及随后发生的事件严重扰乱了石油生产，产量已降至每天 315 000 桶。

20. 6 月 5 日，第八次利比亚经济对话在突尼斯举行。来自民族团结政府、中央银行、国家石油公司、国民代表大会、国家最高委员会和国家审计局的代表参加了会议，会议结束时就补贴制度改革、直接现金转移、增加流动性和贬值等经济措施达成了协议。6 月 10 日，中央银行宣布启动外汇交易税收计划，以缩小官方汇率和黑市汇率之间的差距。截至 6 月 27 日，平行市场汇率为 6.85 利比亚第纳尔兑换 1 美元，而官方汇率为 1.38 利比亚第纳尔兑换 1 美元。

21. 国家审计局 5 月 23 日发布的报告估计，2012 年至 2017 年，公共支出总额为 2 770 亿利比亚第纳尔(2 020 亿美元)，公共债务在此期间达到 580 亿利比亚第纳尔(420 亿美元)。报告载有一系列引起利比亚人强烈抗议的腐败和财务管理不善的指控。报告还指出，2017 年公共收入的增加并没有转化为经济状况的改善。在 7 月 10 日给安全理事会的信中，萨拉杰总理提议设立一个国际技术委员会，以审查国际公认的中央银行和东部平行银行的财务安排。

三. 制宪进程

22. 巴黎会议重申致力于建立宪法框架以结束该国的过渡时期(见上文第 9 段)。为此继续开展各项努力，包括联利支助团与利比亚法律专家以及国家和国际伙伴就议会和总统选举前的宪法框架进行协商。国民代表大会继续讨论全民投票的必要立法，制宪议会继续就宪法提案开展外联工作，包括向国际社会通报情况。7 月 29 日，制宪议会主席努尔•阿卜杜勒•赛义德宣布辞职。7 月 30 日和 31 日，为讨论立宪公投法草案举行了国民代表大会会议，但未进行表决便结束了会议。8 月 13 日又举行一次会议，表决被再次推迟。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

23. 5 月 2 日，的黎波里高级全国选举委员会总部遭到恐怖袭击，造成 13 人死亡，部分房舍被毁。袭击发生后，民族团结政府提供 200 万利比亚第纳尔(150 万美元)应急资金，用于该委员会的紧急修复。此外，国际伙伴同意通过目前由欧洲联盟、法国、德国、意大利、荷兰、瑞士和联合王国资助的联合国开发计划署(开发署)名为“促进利比亚人民的选举”的项目，为委员会的修复工作提供资金。

24. 6 月 12 日，政府为高级全国选举委员会提供了的黎波里的一个大院，以建立其新总部。根据秘书处安全和安保部进行评估后提出的建议，开始进行大院修复工作。联利支助团和开发署与美国国际开发署资助的执行伙伴合作，支持委员会规划和协调新场地的修复和工程。重建正常运作的委员会总部对于 2018 年举行投票活动至关重要。

25. 尽管在高级全国选举委员会受袭后面临挑战，联利支助团领导的综合选举援助小组(成员包括开发署的人员)继续努力支持筹备 2018 年选举投票活动，这些选举是联合国行动计划所设想的，也是在巴黎会议上商定的(见上文第 9 段)。该小组就选举法通过之前的选举活动和时间表、信息技术和数据管理、选举材料采购、后勤、境外投票和外地行动提供了咨询。此外，为筹备 2018 年的地方选举，向市议会选举中央委员会提供了有限的技术咨询和信息技术设备。联利支助团还与高级全国选举委员会和国家选举委员会(设在内政部的新选举事务办公室)进行了协商，讨论是否需要建立有效机制，就国防部队和国内安全部队在选举安全方面的分工做出明确规定。

B. 人权、过渡期正义和法治

26. 在本报告所述期间，利比亚各地的武装团体在持续有罪不罚的气氛中继续违反国际人道主义法和国际人权法。

27. 包括儿童在内的平民继续首当其冲地受到战斗和暴力升级的影响。在本报告所述期间，联利支助团记录了 99 名平民伤亡(44 人死亡，55 人受伤)，人数比前几个期间有所增加。平民伤亡的主要原因包括炮击、战争遗留爆炸物、炮火、车载简易爆炸装置和空袭。

28. 德尔纳冲突的升级引发了许多关于利比亚国民军侵犯人权和平民缺乏保护的报告。据报在人口稠密地区使用了滥杀滥伤的武器，平民无法自由安全地进出德尔纳。利比亚国民军战斗人员在落入他们控制下的几个居民区，包括 Shiha、Mbakh 和 Sahel al-Sharki，抢掠、破坏、摧毁和侵占私人住宅。在某些情况下，疑似德尔纳保护部队战斗人员及其家属的财产似乎成为目标。6 月 5 日，由于炮击、医疗用品短缺和附近持续不断的战斗，该市正常运作的主要公立医院被关闭。虽然在利比亚国民军控制下的德尔纳几个居民区医疗服务逐渐恢复，但被困在激烈战斗地区的人无法获得医疗服务，情况令人关切。在本报告所述期间，医疗专业人员报告称，由于缺乏医疗用品或无法安全获得医疗服务，至少造成四名平民死亡，而他们的死亡本来是可以避免的。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

29. 武装团体继续劫持人质或非法剥夺平民自由。之所以将平民当做目标，或是为了获得经济或政治上的好处，或是因为他们的部落出身或家庭身份，或是因为外界所认为的他们的政治派别归属和所持政治观点。

30. 据报利比亚国民军战斗人员在检查站和平民家中将来自德尔纳的平民男子带走拘留。这些人包括民间社会活动人士、宗教人士、医务专业人员和地方领导人，其中有些人似乎仅仅因为行使言论自由权而成为攻击目标。尽管一再提出请求，联利支助团自 2014 年以来无法访问军事警察或利比亚国民军控制下的利比亚东部监狱和其他拘留设施。

31. 全国各地仍普遍存在任意拘留和酷刑现象。约 6 400 人被关押在司法部管理下的 26 个官方监狱，估计有 75%至 80%的被关押者属于审前羁押。另有数千人被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施以及武装团体直接管理的设施。被关押者几乎没有机会对羁押的合法性提出质疑，也没有机会对所遭受的侵权行为寻求补救。

32. 在拘留设施方面，联利支助团继续收到可靠报告称，存在长期和任意拘留、酷刑和其他虐待行为、强迫失踪、羁押条件恶劣、不予医治以及不准家属和律师探视的现象。在本报告所述期间，联利支助团收集到可靠信息表明，在特别威慑部队控制的米提加拘留设施、中央安全/阿布萨利姆武装团体运营的设施、阿布萨利姆的打击恐怖主义中心、的黎波里总调查机构、米苏拉塔联合行动室和利比亚东部总调查机构内存在酷刑和其他虐待行为。尽管一再提出请求，联利支助团仍

被拒绝进入米提加拘留设施；据估计，那里关押着 2 600 名男子、妇女和儿童，大多数人没有受到指控或审判。

33. 5 月 7 日，总理委员会通过了 2018 年第 555 号法令。根据该法令的条款，特别威慑部队被更名为“打击有组织犯罪和恐怖主义的威慑机构”，并被授予全国范围的职权、独立预算和包括逮捕、拘留和监视在内的广泛权力。在国家和国际利益攸关方提出关切之后，萨拉杰总理将该法令送交内政部审查。

即决处决

34. 6 月 12 日，社交媒体上出现了一段视频，显示一名被捕男子遭到殴打和即决处决的情形，据称这是隶属利比亚国民军的战斗人员所为，地点在德尔纳 Sahel al-Sharki 地区。次日，利比亚国民军宣布对该视频进行调查，但没有透露进展或调查结果。利比亚国民军以前曾承诺调查与其有关联的战斗人员犯下的据称即决处决和其他可能的战争罪行，但随后没有提出起诉。

35. 利比亚国民军特种部队一名战地指挥官马哈茂德•韦法利被指参与即决处决行动，于 2017 年 8 月 15 日和 2018 年 7 月 4 日因谋杀罪被国际刑事法院签发逮捕令，但其确切法律状态和下落仍不清楚。7 月 11 日，哈夫塔尔将军下令逮捕马哈茂德•韦法利。

处境脆弱群体

移民

36. 移民和难民仍然容易遭到下列行为的侵害：在官方和非官方拘留设施中被剥夺自由和任意拘留；酷刑，包括性暴力、绑架勒索、敲诈、强迫劳动；非法杀害。由于更多的海上拦截和移民的海上通道关闭阻止了他们离开，被拘留者的人数有所增加。实施这些行为的人包括国家官员、武装团体、走私者、贩运者和犯罪团伙。

37. 在本报告所述期间，联利支助团收集了有关在打击非法移民局监督下的祖瓦拉拘留中心的拘留条件、酷刑和其他虐待行为的信息。5 月 16 日，祖瓦拉市长拒绝联利支助团进入该设施。由于外交部礼宾处和内政部公共关系司设置的官僚障碍，联利支助团无法对打击非法移民局控制下的任何拘留设施进行人权监测查访。

38. 6 月 7 日，安全理事会对六名人口贩运网络领导人、四名利比亚国民和两名厄立特里亚国民实施全球资产冻结和旅行禁令。其中包括在扎维亚的利比亚海岸警卫队前负责人 Abdel Rahman Milad(称为 Bija)，他于 6 月 22 日被停职。

妇女与女童

39. 妇女和女童被任意拘留，有时是因为家庭关系或自愿婚外性关系等“道德犯罪”。许多人被关押在米提加拘留中心、Jawwiyah 监狱、中央安全/阿布萨利姆武装团体和打击非法移民局设施，没有女警卫，这增加了遭受性虐待的风险。男警卫对妇女进行光身搜查，或在他们面前进行这种搜查，其中有些妇女遭受侵入性体腔搜查。移民妇女和女童特别容易遭到强奸、强迫卖淫和其他形式的性暴力。

40. Judaydah 女子监狱的情况仍然特别令人关切。特别威慑部队成员殴打妇女，包括用水管和步枪背殴打妇女，将她们长期单独监禁，并干涉探视权。监狱走廊里也安装了摄像头，这增加了人们对隐私的关切。4 月，根据总检察长的命令，三名被拘留者从 Judaydah 女子监狱转移到米提加拘留设施，据报这是在特别威慑部队的压力下实现的，她们仍然被关押在米提加，家人探视的机会有限。

记者和活动人士

41. 活动人士、记者和其他媒体专业人员是有针对性的攻击、恐吓和拘留的受害者。在本报告所述期间，一名通过社交媒体账户和直接通过电话报道移民情况和武装团体虐待行为的记者在收到死亡威胁后逃离了利比亚。

42. 两名著名媒体人物、年度媒体奖组织者苏利曼•加肖特和穆罕默德•亚古比 2018 年 4 月 29 日被无证逮捕，仍被任意拘留在米提加拘留中心。他们还未接受司法当局询问。

43. 一名人权活动者自 5 月 15 日被抓以来，继续未经指控或审判而被关押。据报 6 月中旬，他被人从 Bab Tajoura 的总安全机构拘留设施转移到 Ain Zara(B)监狱。他被拘留的确切原因依然不明。他被抓后，不明身份的武装人员没收了他的文件和笔记本电脑。

过渡期正义与民族和解

44. 在过去 18 个月中，由联利支助团牵头、建设和平基金供资并得到开发署支持的项目促进了地方对话，并为在利比亚全境签署和解协议做出了贡献。联利支助团努力筹集新的资金，以维持和扩大正在进行的支持利比亚政治进程和过渡期正义的地方对话进程。意大利和美国政府承诺提供财政支持，以确保全面和解方案继续进行。

45. 在 2018 年 2 月第一次会议和商定的和解路线图的基础上，5 月，来自加达米斯和在阿瓦尔流离失所的图阿雷格社群的代表团参加了在突尼斯举行的为期三天的培训。培训目的是提高他们的能力，以记录双方施行的严重侵犯人权行为，并确定损害和适当的赔偿机制。由于冲突，大约 220 个家庭仍然流离失所。

46. 5 月，总理委员会根据以前的立法和《利比亚政治协议》，通过法令设立了一个独立的寻找失踪人员委员会。虽然这项决定原则上是积极的，但有人表示忧虑，该法令没有充分保护未来的委员会不受政治干预，也没有反映保护所有人免遭强迫失踪的国际最佳做法。5 月 11 日，一个由利比亚及国际法律、宪法和法医专家组成的小组在突尼斯开会，与国际失踪人员委员会合作，为该法令提出了修正案。

47. 6 月 3 日，米苏拉塔和塔乌尔加的地方官员签署了一份《和解宪章》，但《宪章》远远低于国际人权标准。《宪章》未能确保自 2011 年武装冲突以来被迫流离失所的大约 40 000 名塔乌尔加人无条件安全返回。《宪章》序言部分复录了对冲突的片面叙述，提到了据称由塔乌尔加社群犯下的罪行。《宪章》进一步损害了塔乌尔加人的言论和结社自由权，将回返和安全置于米苏拉塔武装团体的控制之下，并排除了一批塔乌尔加人返回家园的可能性。塔乌尔加协商委员会和民间社会的

其他成员反对《宪章》设定的条件。塔乌尔加地方议会拆除了流动医疗诊所、发电机和水箱，将它们转移到塔乌尔加的一所学校，用来收容返回该城市的人，这显然是为了迫使那些批评《宪章》的人撤离 Bani Walid 的 Qararat al-Qataf 营地临时住所。6 月 15 日至 20 日，米苏拉塔武装团体在塔乌尔加入口附近设立了一个检查站，检查返回家乡庆祝开斋节的塔乌尔加流离失所者的身份。据报一些境内流离失所者的身份证被没收，在他们离开该城市后才得以归还。

对国内非政府组织的支持和这些组织的能力建设

48. 5 月 7 日至 10 日，联利支助团在的黎波里为人权维护者和律师组织了一系列培训讲习班。讲习班的目的是增进以下方面的知识和专门技能：人权监测和报告技术；如何利用国际人权机制，包括人权理事会下的特别程序；国际人权和人道主义法。

49. 5 月 12 日，联利支助团协助举办了一次协商讲习班，旨在改善从事移民人权工作的国内民间社会组织之间的协调，并将其工作扩大到利比亚境内的偏远地区。通过这次会议建立了一个组织联盟，旨在改进对拘留设施的人权监测，提高社区意识，加强民间社会的机构能力。

人权尽职政策

50. 驻利比亚的联合国系统继续努力执行联合国人权尽职政策(A/67/775-S/2013/110，附件)。联利支助团和联合国国家工作队目前正在审查对利比亚安全部队提供的支持，以期减轻所查明的联合国支持的非联合国安全部队实施严重违反国际人道主义法、人权法或难民法行为的风险。

51. 目前正在考虑就联合国向打击非法移民局提供的支持开展风险评估和制定减轻风险措施，包括加强对接受支助者遵守人权法情况的监测、人权筛查和加强问责。

C. 安全部门

支持利比亚临时安全安排规划和安全部队的统一

52. 联利支助团继续与利比亚当局及其国际伙伴协商，制定安全框架，以支持国家当局建立一个有效、负责、有代表性、能满足所有利比亚人的需要并置于文职人员控制之下的统一的国家安全部门。该方法建立在三个相辅相成的层面上：军队和警察在战略层面的统一、机构能力建设以及社区安全规划和实施。

53. 此外，联利支助团继续监测参与军队统一进程的利比亚行为体和国际行为体之间建立共识的努力。我的特别代表继续监测开罗统一会谈的进展及其与联合国行动计划的互补性。利比亚军官参加了审议统一武装部队和加强其能力的备选方案的六次会议(见 S/2018/429，第 62 段)。支助团继续鼓励使用合法的国家安全机构，而不是非国家或准国家武装团体。

54. 在这一框架办法范围内，联利支助团正在制定一项战略，协助国家当局与利比亚武装团体打交道。作为这一进程的一部分，联利支助团对来自利比亚各地的

40 多个武装团体及其领导人进行了一次感知调查。这项调查是通过双边访谈、焦点小组会议和讲习班，与当地和国际非政府组织一起，并与总理委员会协调进行的。与武装团体的这种接触有助于加强它们对联合国行动计划的支持。这一自下而上的进程的结果被纳入联利支助团武装团体战略草案，该草案为支持利比亚稳定和一体化措施制定了长期框架。与此同时，与利比亚当局、武装团体和国际社会的协商继续进行。

55. 联利支助团继续定期召集国际安全部门工作组开会，现在同时在的黎波里和突尼斯举行，吸引了多达 35 个会员国和国际组织参加，从而促进了这一部门和更广泛的其他部门的国际共识。重振对这一机制的国家自主权的计划进展顺利。联利支助团开始努力巩固该国其他地区的安全安排。支助团正在鼓励在班加西和米苏拉塔的所有主要安全行为体进行对话，并通过警务和安全联合方案与开发署密切合作，目的是向内政部提供技术咨询和支持，使的黎波里安全行为体了解人权尽职政策的要求；通过在的黎波里的 Andalus 地区建立“模范警察局”，建设社区治安。

56. 自 2017 年 9 月 7 日成立陆军联合行动中心、2017 年 8 月 30 日任命陆军参谋长以来，已经取得了进展。参谋长在的黎波里主持对军事架构进行了一次审查，结果发现了 30 多个“影子”营，根据 2018 年 5 月 7 日通过的总理委员会第 555 号法令，这些营被确定撤销。尽管取得了这一进展，但总体而言，由于缺乏政治意愿和政府财政支持、建立了平行的部队和协调机制、政府继续依赖特定的武装团体(第 555 号法令的通过就说明了这一点)，安全部门仍然受到不利影响。

武器和弹药管理

57. 联合国地雷行动处(地雷行动处)继续协助利比亚当局努力解决武器和弹药不受控制的扩散问题。6 月，向利比亚安全当局提供了武器和弹药管理方面的技术支持。为准备处置导弹液体燃料推进剂，对盖尔扬的导弹储藏地进行了安全评估。根据资金情况，地雷行动处将封锁该场地并进行处置准备。地雷行动处在国家行为体之间系统地交流信息方面继续面临困难，这使得采取协调办法应对爆炸危险的工作复杂化。

D. 增强妇女权能

58. 自联合国行动计划启动以来，利比亚妇女通过公民运动和各种论坛促进妇女的政治参与。6 月 23 日，妇女赋权网络在联利支助团的支持下召开会议，讨论妇女应采取哪些行动，推动为选举奠定宪法基础。与会者同意在 7 月中旬举行的下一次会议上，与利比亚广泛包容的妇女群体继续讨论选举的宪法基础，以及妇女未来所面临的机遇和挑战。

59. 5 月，联利支助团召集了来自利比亚各政党和新成立的政治运动的 24 名妇女开会，讨论各政党可以提供哪些机会，在计划进行的选举中提高妇女的领导地位。随后，与会者组成了一个网络，推动提名妇女参加选举。此后，民族阵线党和民族力量联盟指派妇女担任行政职务，包括担任副主席和总书记。

60. 据估计，妇女在全国会议进程中的总参与率为 30%。为妇女组织了指定会议，以鼓励利比亚全国妇女更多地参与这一进程。联利支助团向这些会议的主持人提供了咨询和培训，内容包括社区一级的报告方法。

E. 青年、和平与安全

61. 联合国人口基金(人口基金)和联合国教育、科学及文化组织与利比亚青年之声组织合作，采访利比亚青年，以确定苏尔特和米苏拉塔 12 所学校建设和平的核心价值观。这将为联合国今后有关青年、和平与安全的活动提供参考。

F. 协调和国际援助

62. 在最后确定 2019-2020 年期间联合国战略框架方面取得了重大进展。6 月 7 日，开发署、人口基金和儿基会提交了 2019-2020 年国家方案文件的最后草稿，将由各自的执行局在 2018 年 9 月审议。5 月 15 日，在国际援助协调框架下启动了由司法部和联利支助团共同主持的人权工作组。应规划部的要求，在联合王国的财政援助下，开发了一个新的数据库，为循证决策提供信息，并支持国际援助协调工作。

G. 人道主义、稳定和发展援助

63. 由于政治冲突和经济困难旷日持久，人道主义局势仍然脆弱。武装冲突定期且日益频繁的升级导致流离失所，而人道主义行为体往往面临挑战或准入限制。

64. 2018 年利比亚人道主义应急计划的资金仍然不足，所需 3.13 亿美元中只有 19%到位。保护和保健资金严重不足。加强对国际人道主义法和人权法的尊重仍是关键优先事项，这需要对所有弱势群体采取广泛的保护性干预措施。支持境内流离失所者有尊严和安全地返回也是关键，这有赖于紧急、系统和更多地准许进入激烈冲突地区，如德尔纳和利比亚南部。

65. 人道主义援助进入德尔纳受到严重限制。在国际实体，包括世界卫生组织(世卫组织)和国际移民组织(移民组织)的支持下，利比亚红新月会满足了德尔纳市内外境内流离失所者的大部分初期紧急需求。后来，儿基会解决了 1 000 名流离失所男孩和女孩的需求，同时扩大了对民众的多部门应急行动，以满足另外 1 000 个家庭和 36 000 名学龄儿童的需求，这些家庭和儿童此前在 2018 年初得到了援助。

66. 在本报告所述期间，利比亚有超过 690 351 名移民，包括妇女(占已确认移民的 9%)和儿童(9%)，这些儿童中 42%无人陪伴，58%有人陪伴。5 月 8 日至 6 月 28 日，6 827 名移民从利比亚抵达意大利，据记录有 276 人死亡。与此同时，3 557 名移民被利比亚海岸警卫队送回利比亚海岸。在入境点，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和移民组织向个人提供了医疗和人道主义援助。1 月 1 日至 6 月 26 日，移民组织援助了 8 710 名移民，其中 2 235 名移民通过自愿遣返方案获得援助，返回了 23 个原籍国。

67. 在利比亚，向难民署登记的难民和寻求庇护者有 53 713 人，其中 1 469 人是在本报告所述期间登记的。此外，据难民署称，目前约有 4 000 名难民和寻求庇

护者被拘留在利比亚。在本报告所述期间，难民署对拘留中心进行了 183 次监测访问，向被拘留的移民和难民提供了 3 972 次医疗咨询和物质支持。自 2017 年 11 月以来，难民署将 1 858 名难民撤离利比亚(1 536 名难民撤至尼日尔，312 名难民撤至意大利，10 名难民撤至罗马尼亚)，其中 516 名难民是在本报告所述期间撤离的。

68. 7 000 多名移民被拘留在官方设施中。这一数字不包括关押在武装团体维持的拘留中心里的移民。截至目前，利比亚当局报告关闭了 25 个拘留中心。为了确保涉及无人陪伴移民儿童的法律案件考虑到儿童的最大利益，儿基会、移民组织和难民署设立了应急性的最大利益认定小组。为了给今后的方案编制提供信息，儿基会正在根据从利比亚和意大利收集的主要数据，完成对无人陪伴和失散移民儿童的评估。

69. 世卫组织向苏尔特的五个保健设施部署了流动医疗队，为 4 000 人提供初级和专门保健。在世卫组织支持的卡拉拉特•卡尔特夫诊所，向来自塔乌尔加的境内流离失所者提供了 500 多次医疗咨询。在本报告所述期间，世界粮食计划署(粮食署)逐步增加了援助，向多达 79 000 名处境脆弱者提供粮食，其中 52%是女性，48%是男性。

70. 为了加强当地实体处理战争遗留爆炸物的能力，包括支持开展政府主导的行动，以稳定从伊黎伊斯兰国解放出来的地区，地雷行动处向利比亚非政府组织“无雷场基金会”提供了医疗和爆炸物处理设备，并协调为利比亚军事工程师和特种警察部队运送爆炸物处理相关设备和提供培训。在米苏拉塔，地雷行动处继续努力销毁 200 吨战争遗留爆炸物，并为更广泛的人道主义行动、早期恢复和可持续发展奠定基础。然而，由于被拒绝准入，地雷行动人员无法在塔乌尔加开展彻底的排雷活动，以为境内流离失所者安全、有尊严和持久的返回做准备。

71. 人口基金与卫生部、利比亚助产士协会和国家疾病控制中心合作，为国际助产士日组织了一系列活动，包括一个有来自利比亚各地 100 多名助产士参加的讲习班，以审查助产条例，并为推进利比亚的助产工作提出建议。人口基金还向苏尔特、朱夫拉、班加西、的黎波里和塞卜哈的初级保健中心部署了心理学家和社会工作者，为性别暴力受害者和有精神健康问题的妇女提供综合心理社会支持。

72. 6 月 25 日，人口基金和联合国人类住区规划署(人居署)与苏尔特市议会及统计和人口普查局合作，在规划部的全面协调下，向国际社会提交了一份关于苏尔特市及其人口情况的概况报告。该报告包括多部门家庭调查和城市功能评估的初步结果，并对主要和次要数据来源进行了全面审查和分析。在苏尔特市内部和周围地区长期冲突之后，该报告为未来的规划提供了信息。

73. 开发署稳定基金继续在利比亚全境执行方案。5 月 7 日和 8 日，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和利比亚国家经济和社会委员会与联利支助团协调，在突尼斯与专家共同组织了一次圆桌会议，讨论利比亚打击腐败和洗钱的国家优先事项。专家们拟订了建议，以帮助利比亚人履行《联合国反腐败公约》规定的义务。

五. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

行动构想和返回利比亚

74. 在本报告所述期间，联利支助团不断逐步增加在的黎波里和利比亚其他地方的存在。支助团的足迹不断扩大，使工作人员能够在全国各地加强与利比亚对话者的外联和互动，并增加对国家对应方的支持，特别是在选举进程之前。此外，支助团在班加西部署了短期临时工作人员，并访问了全国其他地点。

75. 2019 年，如果政治和安全条件允许，联利支助团将继续增加和进一步加强与国家对话者和对应方的接触和对他们的支持。为此，预计支助团将巩固其在利比亚的永久存在。这一过渡将根据授权的业务优先事项并考虑到政治和安全条件，分阶段进行。作为一个优先事项，支助团计划巩固其在的黎波里的存在，在东部，即班加西重新建立稳定的存在，并继续定期拓展到该国其他地区，包括南部。支助团所有构成部分的人员配置需求将继续调整，以确保在全国切实有效地执行任务。

工作人员和业务的安全保障

76. 利比亚境内的联合国人员继续在高风险的安全环境下开展工作。人员在该国的行动继续受到限制，国际工作人员飞往的黎波里和利比亚境内其他目的地也受到限制。

六. 意见

77. 在执行联合国行动计划以结束利比亚过渡方面采取了重要步骤。虽然必须通过选举来延长该国各机构的任务期限并建立新的行政当局，但同样重要的是，必须具备适当的条件。我敦促利比亚各方，特别是国民代表大会和国家最高委员会的成员(他们是派代表参加巴黎会议的四个利比亚行为体之中的两个(见上文第 9 段))履行他们的承诺。

78. 石油新月地带的冲突升级以及利比亚国民军随后采取的行动有可能破坏政治进程取得的进展。我重申必须将所有自然资源、其生产和收入置于公认的利比亚当局的控制之下。在这方面，我回顾安全理事会在第 2259(2015)号决议中要求保护国际公认的国家机构包括中央银行、国家石油公司和利比亚投资局的完整性和统一性。最重要的是要解散平行机构。

79. 利比亚人民表达了对统一军队和警察以及可持续解决武装团体问题的极为强烈的要求。显然需要在全国各地建立专业、负责和统一的安全机构。我鼓励会员国支持利比亚努力过渡到由国家统一控制合法和有能力的国家安全机构，辅之以与武装团体进行接触，以促进他们对过渡和联合国行动计划中概述的政治进程的支持。

80. 实地的安全局势需要改善，以便创造有利于选举的气氛。我赞扬高级全国选举委员会自 5 月 2 日总部遭到恐怖袭击以来，为确保准备举行选举和促进利比亚民主进程所做的努力。我提醒利比亚各方，他们曾经明确承诺改善全国选举的气氛。

81. 利比亚各当局现在承认，他们需要采取行动保护国家财富。在这方面，我呼吁提高利比亚经济和金融机构的透明度和问责制。我欢迎萨拉杰总理请求安全理事会审查国际公认的设在的黎波里的利比亚中央银行和设在东部的中央银行。我已请我的特别代表按照安理会 7 月 19 日新闻声明的要求，同时考虑到他与利比亚所有各方的对话，在联合国行动计划的框架内向安全理事会提出初步建议。

82. 我对利比亚的经济形势感到关切，这威胁到该国的稳定和统一。实现经济稳定、发展和更强劲的增长以及政府机构向利比亚公民提供公共服务至关重要。在这方面，我敦促利比亚所有当局按照利比亚主要行为体在 6 月经济对话中达成的协议，积极进行公平的经济改革，并为利比亚人民带来长期收益。联利支助团将继续支持民族团结政府巩固经济安排，包括改革和政策。

83. 我欢迎利比亚妇女继续积极参与政治、建设和平、恢复与和解进程。我赞扬为确保妇女参与全国会议进程和强调妇女参与政治进程的必要性而作出的不懈努力。促进性别平等和妇女充分有效地参与利比亚的政治和经济生活符合利比亚的利益，我敦促所有行为体特别要执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

84. 我对利比亚各地不断恶化的人道主义局势感到关切。我赞扬会员国向利比亚稳定基金捐款，鼓励向利比亚人道主义应急计划提供更多资金，该计划旨在支助 110 万需要援助的人，特别是为利比亚弱势社群提供保护和健康干预措施。

85. 我对东部城市德尔纳和石油新月地带冲突和暴力升级、平民伤亡激增感到关切。我呼吁冲突各方充分尊重国际人道主义法，包括采取一切可行的预防措施来保护平民，并确保受伤和生病的平民和参与敌对行动的人得到照顾，包括为其提供医疗后送。冲突各方还应为希望离开冲突激烈地区的平民安全通行提供便利。

86. 我仍然关切在拘留期间实施的侵犯和践踏人权行为，以及未经正当程序长期任意拘留数千名男子、妇女和儿童的行为。我继续呼吁关闭拘留中心，尊重被拘留者的人权。当局必须优先释放所有被任意拘留者，为合法拘留者提供人道待遇和条件，并确保所有人都享有正当程序权利。为了在法治的基础上建设国家，当局必须对拘留期间的酷刑、即决处决和非法杀害行为发出零容忍政策的信号，并对过去指控的虐待行为追究责任。他们还必须中止未经任何审查程序将武装团体纳入国家机构的所有决定，清除那些有理由怀疑实施侵犯人权行为的人。鉴于寻求真相在促进和解方面的重要作用，为独立的遗骸鉴定进程建立适当的法律框架至关重要。

87. 我欢迎安全理事会决定对六名人口贩运网络领导人实施制裁。我鼓励利比亚当局作出更多努力，查明并起诉对利比亚境内的移民、寻求庇护者和难民犯下的这种令人发指的罪行以及其他侵权和虐待行为的全部责任人。我还鼓励利比亚当局根据安全理事会第 1970(2011)号决议，与国际刑事法院充分合作，帮助追究在利比亚境内犯下的国际法所规定罪行的责任，伸张正义。

88. 我谨再次感谢尼泊尔政府提供联合国警卫队人员。我还要感谢我的负责利比亚问题特别代表加桑·萨拉梅和联合国系统驻利比亚工作人员尽心竭力、辛勤工作，支持以和平方式结束利比亚的过渡期。